



Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

Vijfhoek

Directoraat Generaal  
Volksgezondheid  
Directie Sport  
Team 1

**Bezoekadres:**  
Parnassusplein 5  
2511 VX Den Haag  
T  12 512 12 12  
F  12 512 12 12  
Postbus 20350  
2500 EJ Den Haag  
www.rjksoverheid.nl

**Datum**  
7 augustus 2020

**Aantal pagina's**  
4

## memo

steunaanvraag betaald voetbal

### Aanleiding

Het betaald voetbal wordt geraakt door de coronacrisis. De sector heeft in mei jl. aangegeven overheidssteun nodig te hebben om de crisis door te komen. De minister voor MZS heeft daar, met ruggenspraak met minister van FIN, met de KNVB over gesproken. De overige beleidspersonen zijn hierover in de MR geïnformeerd.

Minister voor MZS heeft duidelijk gemaakt dat het betaald voetbal eerst zelf het maximale moeten doen om de klap op te vangen, bijvoorbeeld door kostenreductie, afspraken met private sponsors en gemeenten maar ook door het gebruik van bestaande generieke regelingen van de overheid (zoals NOW, GO-C). Voor het geval dit aantoonbaar ontoereikend is, zet de rijksoverheid een laatste loket op waar Betaald Voetbal Organisaties (BVO's) zich kunnen wenden voor aanvullende individuele ondersteuning. Deze notitie gaat in op de vormgeving van dit laatste loket.

### Beslispunten

Stemt u in met:

1. Het in behandeling nemen van steunaanvragen van individuele betaald voetbal organisaties (BVO's) door het ministerie van VWS (als verantwoordelijk departement) en de projectdirectie bij het ministerie van EZK, conform het 'Afwegingskader steun aan bedrijven'?
2. Het beschikbaar stellen van maximaal € PM mln voor de financiële ondersteuning van BVO's ten gevolge van schade door de coronacrisis, in de vorm leningen en/of garanties en voor de uitvoering van deze financiële ondersteuning bij een nader te bepalen uitvoeringsorganisatie?

### Toelichting

#### Achtergrond

Sinds half mei is het gesprek gaande met de betaald voetbal sector over mogelijke overheidssteun. In het zogeheten Deltaplan betaald voetbal heeft de sector destijds modelmatig berekend dat er op sectorniveau behoefte is aan € 5.1.2b als gevolg van de coronacrisis (ter verdieping is het Deltaplan betaald voetbal bijgevoegd (bijlage 1), met ook een samenvatting (bijlage 2)).

De situatie is momenteel echter anders dan in mei, zo mag er bijvoorbeeld weer (gedeeltelijk) met publiek gespeeld worden en zijn er bij veel clubs veel seizoenkaarten verkocht. Het is momenteel niet duidelijk wat de resterende

steunvraag nog is. Wel is het aannemelijk dat er in ieder geval bij verschillende clubs nog een financieel probleem resteert.

Directoraat Generaal  
Volksgezondheid  
Directie Sport  
Team 1

Dat de sector dit niet zelf op kan lossen, ligt grofweg aan twee dingen:

1. Het bedrijfsmodel van een Nederlandse betaald voetbalorganisatie (BVO) is voor het grootste gedeelte gebaseerd op het spelen voor een zo vol mogelijk stadion, met daaromheen faciliteiten waarvoor sponsors willen betalen. Nu er zonder of slechts met beperkt publiek moet worden gespeeld, droogt hierdoor de inkomstenstroom op.
2. BVO's hebben weinig vet op de botten. Bij een grote meerderheid zijn de inkomsten en uitgaven jaarlijks met elkaar in balans. Dit is een logisch gevolg van het feit dat BVO's maximalisatie van sportief resultaat nastreven (en bv. geen winstmaximalisatie). Het kapitaal staat dus op het veld.

Datum  
28 juli 2020

In deze tijden van corona is de inkomstenstroom sneller onzeker geworden dan waarop aan de uitgavenkant volledig kan worden geanticipeerd. De sector vraagt om een financieel vangnet om deze tijd te overbruggen, hoewel nog niet duidelijk is of en zo ja, hoeveel BVO's hiervan gebruik zullen willen maken en wanneer.

#### *Maatschappelijk/politiek draagvlak*

Er bestaat een maatschappelijke/politieke spanning omtrent het financieel ondersteunen van het betaald voetbal door de rijksoverheid. Aan de ene kant ziet bijna iedereen het maatschappelijk belang van het Nederlandse betaald voetbal (zowel lokaal, landelijk en internationaal). Aan de andere kant is men zeer kritisch om belastinggeld in deze sector te steken, gegeven grote financiële bedragen die in de sector omgaan. Het gaat dan vooral over verontwaardiging over de salarissen van sommige spelers of trainers, maar ook over de 'gebrekkige' bedrijfsvoering en gouvernance (discutabele bestuursleden/eigenaren) bij sommige clubs.

We denken hierin een evenwicht te hebben gevonden door geen sectorspecifieke ondersteuning te bieden, enkel voor het betaald voetbal. BVO's kunnen, zoals andere bedrijven, gebruikmaken van steunmaatregelen (bijv. NOW, GO-C) als ze voldoen aan de eisen. Dat geldt in feite ook voor het laatste loket. We hanteren daar het afwegingskader dat voor steun voor alle individuele bedrijven geldt. Daarnaast worden alleen leningen verstrekt die met rente moeten worden terugbetaald. Tenslotte gaat het uitsluitend om schade tgv corona en niet om het oplossen van financieel wanbeleid of de aankoop van een dure speler. Daar zal streng op worden toegezien.

#### *Proces*

De minister voor MZS heeft een aantal malen met vertegenwoordigers van het betaald voetbal gesproken, ook na ruggenspraak met de minister van Financiën. Hieruit is uiteindelijk onderstaande lijn gekomen, die begin juli is gecommuniceerd met de KNVB:

- Vanwege de grote variatie tussen BVO's, variërend van heel groot (begroting boven de € 5.1.2b) tot heel klein (begroting van € 5.1.2b) kan er geen sprake zijn van steun op sectorniveau. Ook zullen de mogelijkheden om de coronagerelateerde schade op te vangen, per BVO verschillen. Elke BVO moet dus individueel steun aanvragen
- De rijksoverheid is het laatste loket. Elke BVO moet aangeven welke mogelijkheden die heeft geprobeerd (gemeenten, provincies, sponsors, supporters, media, banken, generieke steunmaatregelen en instrumenten van de overheid) om de coronagerelateerde schade op te vangen en zo te voorkomen bij dit laatste loket uit te komen.

- Wanneer een BVO bij dit loket uitkomt en er alles aan heeft gedaan om dit te voorkomen, wordt constructief gekeken naar een oplossing.

Directoraat Generaal  
Volksgezondheid  
Directie Sport  
Team 1

Datum  
28 juli 2020

Met dit proces wordt zo veel als mogelijk recht gedaan aan twee uit elkaar liggende belangen. Enerzijds is de behoefte van de sector aan financiële steun begrijpelijk gezien de coronamaatregelen en maakt het sociaal-maatschappelijk belang van (betaald) voetbal dat daar constructief naar wordt gekeken. Anderzijds is er geregeld ophef over de manier waarop in het betaald voetbal met financiële middelen wordt omgegaan, met name waar het de hoogte van spelerssalaries betreft. Mocht individuele steun als sluitstuk nodig zijn, dan biedt het afwegingskader individuele steunverzoeken aanknopingspunten om bedrijfsspecifieke voorwaarden te stellen aan financiële steun vanuit de overheid.

*Toelichting op besispunt 1: afhandeling van steunaanvragen*

Het laatste loket' is individuele steun aan bedrijven. Hiervoor is een 'Afwegingskader steun aan bedrijven' opgesteld dat op 1 mei naar de Kamer is verzonden. Dit biedt handvatten om Rijksbreed toe te passen. Elk departement is zelf verantwoordelijk voor toepassing van het afwegingskader op steunverzoeken van bedrijven op haar eigen beleidsterrein. Bovendien is elk departement zelf verantwoordelijk voor de budgettaire inpassing. Budgettaire besluitvorming verloopt via de normale begrotingsprocessen. Het ministerie van VWS zal, met ondersteuning van de projectdirectie bij EZK, de aanvragen van individuele BVO's in behandeling nemen en het afwegingskader hierop toepassen. Verder bewaken de ministeries van EZK en Financiën de consistentie van de behandeling van verzoeken en eventuele steun in lijn met het afwegingskader.

De steunaanvraag wordt getoetst aan de hand van het 'Afwegingskader steun aan bedrijven', bestaande uit drie fasen:

1. Toets op politiek-maatschappelijk belang. Is het belang van de onderneming voor Nederland zo groot dat steun is gerechtvaardigd?
2. Bedrijfseconomische toets. Hier wordt gekeken of de onderneming er alles aan heeft gedaan om geen maatwerksteun te hoeven krijgen. Daarnaast wordt de business case beoordeeld o.m. om te bepalen welk steuninstrument geschikt is.
3. Een politiek besluit om de steun te verlenen, waarbij een voorstel wordt gedaan over hoe die er dan uit ziet.

Op dit moment wordt door de projectdirectie uitgewerkt hoe de verdere afwikkeling van de verleende maatwerksteun in zijn algemeen kan worden vormgegeven. Hierbij wordt uiteraard aangesloten voor wat betreft de afwikkeling van eventuele steunaanvragen van BVO's.

*Toelichting op besispunt 2: omvang van de steun*

De omvang van de steun is lastig te bepalen. Het bedrag van € 5,1.2b uit het Deltaplan betaald voetbal kan aanzienlijk lager worden bij het spelen voor (beperkt) publiek, het voortzetten van generieke steunmaatregelen en andere inkomsten (bijvoorbeeld van supporters en sponsors) waar in de modelmatige berekening geen rekening mee is gehouden. Tegelijkertijd is dit bedrag het enige bedrag dat met zekerheid en als maximum kan worden uitgesproken.

Nu het derde steunpakket met de verlenging van de NOW bekend is, is een nieuwe uitvraag gedaan bij de KNVB wat de inschatting is van de benodigde steun. Het voorstel is daarom om € PM mln te reserveren, voor zowel de steunaanvragen als voor de financiering van de toetsing op basis van het afwegingskader individuele steunverzoeken.

de minister voor Medische Zorg  
en Sport,

T. van Ark

**Directoraat Generaal  
Volksgezondheid**  
Directie Sport  
Team 1

**Datum**  
28 juli 2020